

Số: 2509 /TTr-UBND

Cao Bằng, ngày 20 tháng 9 năm 2021

## TỜ TRÌNH

### Dự thảo Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng

Thực hiện Văn bản số 235/TB-HĐND ngày 15/9/2021 của HĐND tỉnh Cao Bằng thông báo thời gian, nội dung, chương trình và phân công chuẩn bị cho kỳ họp thứ 4 (Kỳ họp chuyên đề) HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021-2026, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng như sau:

#### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Khoản 2 Điều 62 Luật Đầu tư công quy định: “Căn cứ nghị quyết của Quốc hội về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn mới và nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh về kế hoạch phát triển kinh tế xã hội 05 năm, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn của địa phương, bao gồm tổng mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn, danh mục, mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng nguồn vốn ngân sách cấp tỉnh và mức vốn bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp dưới, gửi báo cáo cho Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính để tổng hợp, báo cáo Chính phủ”.

Ngày 28/7/2021, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 29/2021/QH15 về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và ngày 15/9/2021, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1535/QĐ-TTg về việc giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025.

Hội đồng nhân dân tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 50/2020/NQ-HĐND ngày 16/12/2020 về Kế hoạch phát triển kinh tế-xã hội 5 năm 2021-2025 tỉnh Cao Bằng.

Do vậy, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

#### II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

##### 1. Mục đích xây dựng Nghị quyết

Nghị quyết được xây dựng nhằm phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 nguồn vốn ngân sách địa phương.

##### 2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Đảm bảo đúng quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan, phù hợp với mức vốn đầu tư công trung hạn được Quốc hội, Thủ tướng giao và phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương.

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

Thực hiện Luật Đầu tư công, Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 20/7/2019 của Thủ tướng Chính phủ về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, Văn bản số 419/TTg-KTTH ngày 02/4/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 và các Văn bản hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư xây dựng, dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của tỉnh.

Dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Cao Bằng đã được Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh thông qua lần lượt tại các Nghị quyết: Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 29/4/2021 và Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 05/7/2021.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Bộ Kế hoạch và Đầu tư<sup>1</sup> và trên cơ sở tổng hợp nhu cầu điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 của các sở, ban, ngành, UBND các huyện, thành phố; thực hiện Nghị quyết số 29/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội về Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, UBND tỉnh đã giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì hoàn thiện Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Cao Bằng theo quy định.

Phương án dự kiến Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 đã được chỉnh sửa, hoàn thiện và đã báo cáo xin ý kiến Thường trực Tỉnh ủy; gửi xin ý kiến góp ý của Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh Cao Bằng, các sở, ban, ngành, UBND các huyện thành phố và các thành viên UBND tỉnh.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Dự thảo Nghị quyết gồm 04 điều**

- Điều 1. Quan điểm, mục tiêu và định hướng đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 tỉnh Cao Bằng
- Điều 2. Quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng,
- Điều 3. Nguyên tắc phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025
- Điều 4. Tổ chức thực hiện.

<sup>1</sup> Tại các văn bản: Số 2600/BKHĐT-KTĐPLT ngày 07/5/2021 về việc thẩm định kế hoạch và phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 và văn bản số 4028/BKHĐT-KTĐPLT ngày 25/6/2021 về việc cho ý kiến về phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công vốn NSTW giai đoạn 2021-2025 (lần 2)

## 2. Nội dung cơ bản

**2.1. Tổng mức vốn kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng:** 10.639.837 triệu đồng, trong đó:

a) Vốn cân đối ngân sách địa phương (Theo mức vốn tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ) là: 5.478.900 triệu đồng, trong đó:

- + Đầu tư xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước: 4.351.700 triệu đồng.
- + Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 1.000.000 triệu đồng.
- + Xổ số kiến thiết: 75.000 triệu đồng.
- + Bội chi ngân sách địa phương: 52.200 triệu đồng.

b) Vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước; đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật: là 5.160.937 triệu đồng. Trong đó:

- Nguồn tăng thu ngân sách địa phương (Bao gồm tăng thu từ sử dụng đất): 3.473.454 triệu đồng.

- Nguồn thu được từ sắp xếp lại, xử lý trụ sở làm việc các cơ quan tỉnh: 1.425.483 triệu đồng.

- Nguồn thu hợp pháp khác: 262.000 triệu đồng.

*(Chi tiết tại biểu số 1 kèm theo Tờ trình này)*

## 2.2. Nguyên tắc phân bổ

- Tuân thủ các nguyên tắc, quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025, Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14, Nghị quyết số 52/2020/NQ-HĐND ngày 16/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương giai đoạn 2021-2025.

- Thực hiện đúng theo định hướng về nguyên tắc, cơ cấu nguồn vốn và mức vốn tại Quyết định số 1535/QĐ-TTg ngày 15/9/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao Kế hoạch đầu tư công trung hạn vốn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021-2025.

- Thứ tự ưu tiên bố trí vốn theo từng ngành, lĩnh vực thực hiện theo thứ tự ưu tiên như sau:

+ Thanh toán nợ đọng xây dựng cơ bản theo quy định tại khoản 4 Điều 101 của Luật Đầu tư công (nếu có);

+ Phân bổ vốn để hoàn trả số vốn ứng trước, hoàn trả tạm ứng kho bạc nhà nước và hoàn trả tạm ứng ngân sách tỉnh.

+ Phân bổ vốn cho dự án đã hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn; vốn đối ứng cho dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của các nhà tài trợ nước ngoài; vốn đầu tư của Nhà nước tham gia thực hiện theo phương thức đối tác công tư (PPP); dự án chuyên tiếp thực hiện theo tiến độ được phê duyệt; dự án hoàn thành trong kỳ kế hoạch;

+ Phân bổ vốn để thực hiện nhiệm vụ quy hoạch;

+ Phân bổ vốn chuẩn bị đầu tư để lập, thẩm định, quyết định chủ trương đầu tư và lập, thẩm định, quyết định đầu tư chương trình, dự án;

+ Phân bổ vốn cho dự án khởi công mới đáp ứng yêu cầu quy định tại khoản 5 Điều 51 của Luật Đầu tư công.

### **2.3. Phương án phân bổ kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương:**

a) Số vốn phân bổ chi tiết: 6.278.818,669 triệu đồng, bao gồm:

- Vốn cân đối ngân sách địa phương: 4.542.964 triệu đồng, trong đó:

+ Đầu tư xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước: 3.802.015 triệu đồng.

+ Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 649.899 triệu đồng.

+ Xổ số kiến thiết: 38.850 triệu đồng.

+ Bội chi ngân sách địa phương: 52.200 triệu đồng

- Vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước; đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật: 1.735.854,669 triệu đồng, trong đó:

+ Tăng thu ngân sách địa phương (Bao gồm tăng thu từ sử dụng đất): 1.402.854,669 triệu đồng.

+ Nguồn thu được từ sắp xếp lại, xử lý trụ sở làm việc các cơ quan tỉnh: 333.000 triệu đồng.

*(Chi tiết tại các biểu số 2,3,4,5 kèm theo Tờ trình này)*

b) Số vốn chưa phân bổ chi tiết: 4.361.018,331 triệu đồng, bao gồm:

- Vốn cân đối ngân sách địa phương: 935.936 triệu đồng, trong đó:

+ Đầu tư xây dựng cơ bản vốn tập trung trong nước: 549.685 triệu đồng.

+ Đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 350.101 triệu đồng.

+ Xổ số kiến thiết: 36.150 triệu đồng

- Vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước; đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư theo quy định của pháp luật: 3.425.082,331 triệu đồng, trong đó:

+ Tăng thu ngân sách địa phương (Bao gồm tăng thu từ sử dụng đất): 2.070.599,331 triệu đồng.

+ Nguồn thu được từ sắp xếp lại, xử lý trụ sở làm việc các cơ quan tỉnh: 1.092.483 triệu đồng.

+ Nguồn thu hợp pháp khác: 262.000 triệu đồng.

#### V. KIẾN NGHỊ

Trên đây là tờ trình Nghị quyết về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 vốn ngân sách địa phương tỉnh Cao Bằng.

Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng xem xét, quyết định. *pa*

#### Nơi nhận:

- Như trên;
  - Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
  - Ban KTNS - HĐND tỉnh;
  - Sở Kế hoạch và Đầu tư;
  - Sở Tài chính;
  - CVP, các PCVP, các CV;
  - Lưu: VT-TH (Tr).
- b*



TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH

*Hoàng Xuân Ánh*  
Hoàng Xuân Ánh