

Số: /BC-HĐND

Cao Bằng, ngày tháng 12 năm 2021

## **BÁO CÁO**

### **Kết quả thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội trình kỳ họp thứ 6 Hội đồng nhân dân tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021-2026**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, thực hiện sự phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban Văn hóa - Xã hội đã tổ chức họp thẩm tra các báo cáo và dự thảo nghị quyết do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh trình tại Kỳ họp thứ 6, Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021 - 2026 về lĩnh vực văn hóa - xã hội. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

#### **I. KẾT QUẢ THẨM TRA BÁO CÁO TÌNH HÌNH KINH TẾ - XÃ HỘI NĂM 2021, PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ CHỦ YẾU NĂM 2022**

Trong năm năm 2021, công tác phòng chống dịch bệnh Covid-19 và các nhiệm vụ văn hóa, xã hội của tỉnh đã được UBND tỉnh và các cấp, các ngành triển khai nghiêm túc, đồng bộ, kịp thời, vừa phòng chống dịch hiệu quả vừa duy trì phát triển kinh tế - xã hội của địa phương. Do đó, các chỉ tiêu, nhiệm vụ của năm cơ bản hoàn thành và hoàn thành vượt mức kế hoạch đề ra. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với các nội dung đánh giá trong báo cáo của UBND tỉnh trình Kỳ họp về tình hình thực hiện các nhiệm vụ thuộc lĩnh vực văn hóa - xã hội năm 2021, phương hướng, nhiệm vụ chủ yếu năm 2022, đồng thời nhấn mạnh và có ý kiến về một số nội dung như sau:

##### **1. Đối với công tác phòng, chống dịch bệnh Covid - 19**

Tỉnh Cao Bằng đã tập trung triển khai các biện pháp quyết liệt, đồng bộ, kịp thời, trong công tác phòng chống dịch. Kịp thời kiện toàn Ban Chỉ đạo phòng, chống dịch Covid -19 và thành lập Trung tâm Chỉ huy phòng, chống dịch bệnh Covid - 19 các cấp từ tỉnh đến xã, phường, thị trấn; xây dựng kế hoạch đảm bảo giường bệnh và thiết lập bệnh viện dã chiến điều trị bệnh nhân Covid- 19 tại tỉnh; ban hành quy định tạm thời một số biện pháp phòng, chống dịch Covid-19 để “Thích ứng an toàn, linh hoạt, kiểm soát hiệu quả dịch Covid- 19”; Trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết triển khai các giải pháp cấp bách trong phòng chống dịch; chỉ đạo ngành Y tế tập trung tiêm vắc-xin phòng Covid-19 cho người đủ 18 tuổi trở lên<sup>1</sup>; đồng thời ban hành kế hoạch và triển khai tiêm vắc xin phòng Covid-19 cho trẻ từ 12 đến dưới 18 tuổi trên địa bàn tỉnh.

---

<sup>1</sup> Tính đến ngày 18/11/2021, tỉnh Cao Bằng có 257.246 người từ đủ 18 tuổi trở lên được tiêm ít nhất 1 mũi vắc xin (chiếm 68% dân số từ đủ 18 tuổi trở lên của tỉnh), có 154.718 người được tiêm đủ 02 mũi vắc xin (chiếm 41% dân số từ đủ 18 tuổi trở lên của tỉnh)

Tuy nhiên, trước tình hình diễn biến phức tạp của dịch Covid-19 tại các tỉnh, thành phố trong cả nước, nhiều công dân do thiếu việc làm trở về địa phương, trong đó có một số trường hợp F0 đã ảnh hưởng lớn đến công tác phòng chống dịch trên địa bàn toàn tỉnh. Tính đến ngày 29/11/2021, tỉnh Cao Bằng đã có trên **120** trường hợp dương tính với SAR-COV-2. Ban chỉ đạo tỉnh đã chỉ đạo kích hoạt cao độ các giải pháp phòng chống dịch; khẩn trương tiến hành truy vết, phong tỏa, cách ly, kịp thời chữa trị các trường hợp nhiễm và nguy cơ lây nhiễm trong cộng đồng.

## **2. Đối với lĩnh vực giáo dục và đào tạo**

Công tác xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia tiếp tục được đẩy mạnh, thực hiện vượt chỉ tiêu kế hoạch đề ra. Chất lượng giáo dục, chất lượng công tác phổ cập giáo dục, xóa mù chữ được duy trì và nâng cao, chủ động chỉ đạo, triển khai thực hiện chương trình giáo dục phổ thông mới 2018, hoàn thành tốt nhiệm vụ năm học 2020 - 2021. Phong trào khuyến học, khuyến tài, xây dựng xã hội học tập và công tác xã hội hóa giáo dục có nhiều chuyển biến tích cực.

Tuy nhiên, tỷ lệ học sinh đỗ tốt nghiệp của tỉnh còn thấp; công tác quản lý dạy thêm, học thêm còn hạn chế; Tình trạng thừa, thiếu giáo viên ở các cơ sở giáo dục chưa được khắc phục kịp thời, đặc biệt là giáo viên bậc tiểu học, dẫn đến chưa đảm bảo cho các trường tổ chức dạy học 2 buổi/ngày. Việc thiếu biên chế, thiếu giáo viên môn Tiếng Anh và Tin học gây khó khăn cho việc triển khai chương trình giáo dục phổ thông mới (ngành giáo dục toàn tỉnh còn thiếu khoảng 500 giáo viên so với chỉ tiêu giao). Hệ thống cơ sở vật chất, phòng học tại một số cơ sở giáo dục còn thiếu, phải học nhờ, mượn phòng học tạm, thiếu các thiết bị phòng học bộ môn, máy vi tính, thiết bị phục vụ công tác chuyên môn của cán bộ, giáo viên; việc khai thác sử dụng và trang cấp thiết bị dạy học chưa đồng bộ, vẫn còn tình trạng nhiều trường học được trang cấp thiết bị nhưng không phát huy được hiệu quả. Tiến độ sửa chữa, xây dựng trường lớp, nhà bán trú, các công trình vệ sinh, cảnh quan môi trường ở một số đơn vị, còn chậm, ảnh hưởng đến quá trình xây dựng trường học đạt chuẩn quốc gia.

Ban đề nghị: Ủy ban nhân dân tỉnh cần tiếp tục quan tâm đầu tư nhằm đáp ứng yêu cầu tối thiểu về cơ sở vật chất và thiết bị dạy học phục vụ đổi mới chương trình giáo dục phổ thông, nhất là các trường ở vùng đặc biệt khó khăn, vùng sâu, vùng xa; Nâng cao chất lượng giáo dục nghề nghiệp - giáo dục thường xuyên; Tăng cường thanh tra, kiểm tra, giám sát, chấm dứt triệt để tình trạng lạm thu, dạy thêm, học thêm trái quy định. Kịp thời tuyển dụng, bổ sung biên chế, điều động, luân chuyển, đảm bảo đủ số lượng giáo viên tại các cơ sở giáo dục theo quy định; sẵn sàng các kịch bản dạy và học trực tuyến (online) khi dịch Covid - 19 có diễn biến phức tạp tại các địa phương. Phối hợp chỉ đạo, đẩy nhanh tiến độ xây dựng, tu sửa trường, lớp học và các công trình tại các cơ sở giáo dục đảm bảo đúng tiến độ.

### **3. Đối với lĩnh vực y tế**

Công tác khám, khám chữa bệnh và chăm sóc sức khỏe nhân dân được quan tâm, duy trì nề nếp. Kết quả thực hiện một số chỉ tiêu chính của ngành Y tế theo Nghị quyết số 51/2020/NQ-HĐND ngày 16/12/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh cơ bản đạt và vượt kế hoạch. Ngành Y tế đã chủ động tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện hiệu quả các biện pháp phòng, chống dịch bệnh Covid-19. Các cơ sở khám, chữa bệnh và Trung tâm Kiểm soát bệnh tật tỉnh đã tích cực, chủ động chuẩn bị các điều kiện cho công tác điều trị và tổ chức tiêm vắc xin phòng Covid-19 đảm bảo an toàn, đúng đối tượng theo quy định. Việc cải cách hành chính trong khám chữa bệnh và công tác an toàn vệ sinh thực phẩm tiếp tục được thực hiện hiệu quả.

Tuy nhiên, Chất lượng khám bệnh, chữa bệnh chưa đồng đều giữa các tuyến; hoạt động khám bệnh, chữa bệnh tại một số phòng khám đa khoa khu vực và một số trạm y tế xã còn hạn chế. Sau sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã và sắp xếp lại các cơ sở y tế công lập đã phần nào ảnh hưởng đến chất lượng khám, chữa bệnh, chăm sóc sức khỏe nhân dân, nhất là tại các xã sáp nhập. Nguồn nhân lực y tế vẫn còn bất cập so với yêu cầu hoạt động của ngành, vẫn còn thiếu bác sĩ, cán bộ y tế có trình độ sau đại học... Bên cạnh đó, dịch bệnh Covid-19 đang diễn biến hết sức phức tạp, khó lường, các ca F0 có chiều hướng gia tăng và phát sinh trong cộng đồng, mặt khác một bộ phận người dân còn tâm lý chủ quan, lơ là trong phòng chống dịch, chưa thực hiện tốt việc khai báo y tế, quét mã QR Code, dẫn đến khó khăn trong công tác phòng chống dịch trên địa bàn toàn tỉnh.

Ban đề nghị: Cần tiếp tục rà soát, đánh giá thực trạng và quan tâm đầu tư hệ thống y tế cơ sở để đáp ứng yêu cầu của người dân. Chỉ đạo nâng cao chất lượng khám, chữa bệnh, năng lực hoạt động của y tế cơ sở, làm tốt công tác chăm sóc sức khỏe ban đầu và thực hiện hiệu quả các chương trình mục tiêu quốc gia về y tế, giảm quá tải cho bệnh viện tuyến trên. Nghiên cứu giải pháp khắc những khó khăn, vướng mắc đối với các đơn vị y tế sau sáp nhập; chỉ đạo xây dựng phương án chăm sóc sức khỏe trong nhân dân thông qua hình thức tư vấn, khám bệnh trực tuyến... Quan tâm cải tạo, sửa chữa các hạng mục Bệnh viện đa khoa, các Trung tâm Y tế, bổ sung nguồn nhân lực đáp ứng yêu cầu khám chữa bệnh của nhân dân. Tăng cường kiểm tra, giám sát hoạt động của các cơ sở y, dược tư nhân và công tác đấu thầu thuốc, thiết bị y tế đảm bảo hiệu quả, đúng quy định của pháp luật. Tiếp tục chỉ đạo triển khai thực hiện có hiệu quả công tác phòng chống dịch Covid-19 trên địa bàn, hạn chế phát sinh các ổ dịch mới, đẩy nhanh tiêm vắc xin phòng Covid-19 cho các đối tượng, nhất là trẻ từ 12 đến dưới 18 tuổi. Chuẩn bị tốt cơ sở vật chất, vật tư y tế phục vụ điều trị, cách ly các trường hợp nhiễm và nghi nhiễm Covid-19 theo quy định.

#### **4. Đối với lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch**

Công tác tuyên truyền, chào mừng các ngày lễ, ngày kỷ niệm lớn của đất nước và các sự kiện chính trị lớn của tỉnh đã được thực hiện tốt, như: chào mừng thành công Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng; kỷ niệm 80 năm ngày Bác Hồ về nước (28/10/1941 - 28/10/2021); 60 năm Bác Hồ về thăm Cao Bằng (21/2/1961 - 21/2/2021); đặc biệt là cuộc bầu cử ĐBQH khóa XIII và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026. Triển khai thực hiện tốt các hoạt động bảo tồn các di sản văn hóa, quản lý các di tích, danh lam thắng cảnh; tổ chức các giải thi đấu, đào tạo các vận động viên năng khiếu, phối hợp tổ chức thành công Hội khỏe Phù đồng tỉnh Cao Bằng lần thứ X năm 2021; hướng dẫn triển khai, xây dựng các danh hiệu văn hóa đạt chỉ tiêu theo kế hoạch đề ra.

Tuy nhiên, hệ thống thiết chế văn hóa, thể thao từ tỉnh đến cơ sở chưa được quan tâm đầu tư tương xứng với quá trình phát triển kinh tế - xã hội hiện nay. Một số công trình, cơ sở vật chất xuống cấp, chưa kịp thời đầu tư sửa chữa. Công tác xã hội hóa các hoạt động văn hóa, thể thao, du lịch còn hạn chế, nguồn kinh phí hoạt động chủ yếu từ ngân sách địa phương. Công tác quảng bá phát triển du lịch chưa khai thác hết tiềm năng, hệ thống cơ sở vật chất, dịch vụ du lịch chưa đáp ứng nhu cầu của du khách, khả năng thu hút kêu gọi đầu tư còn thấp. Đặc biệt, một số mặt công tác triển khai còn chậm tiến độ; chưa ban hành, triển khai thực hiện Đề án phát triển du lịch tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2020 - 2025, tầm nhìn đến năm 2035 theo Nghị quyết của BCH Đảng bộ tỉnh khóa XIX đề ra; việc xây dựng, trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về hỗ trợ kinh phí đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố sau sáp nhập và Nghị quyết đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh còn chậm...

Ban đề nghị: Tiếp tục rà soát, hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà sinh hoạt cộng đồng xóm, tổ dân phố; sân tập thể dục, thể thao xã, phường, thị trấn đáp ứng nhu cầu sinh hoạt của nhân dân. Khẩn trương hoàn thiện trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết hỗ trợ kinh phí đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh và triển khai thực hiện trong thời gian sớm nhất (đây là vấn đề bức thiết cần sớm triển khai thực hiện). Tiếp tục thực hiện các giải pháp quản lý, khai thác, phát huy giá trị di tích, danh lam, thắng cảnh trên địa bàn tỉnh. Chú trọng công tác bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị các di sản văn hóa. Tập trung triển khai xây dựng Đề án phát triển du lịch tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2020 - 2025, tầm nhìn đến năm 2035. Quan tâm đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị phục vụ các hoạt động văn hóa, thể thao; tổ chức quản lý, khai thác thiết chế văn hóa cơ sở hiệu quả; quan tâm đầu tư phát triển thể thao thành tích cao. Tăng cường đầu tư cơ sở vật chất, hạ tầng du lịch; đẩy mạnh quảng bá du lịch, chuẩn bị các điều kiện để đón khách du lịch đến tỉnh trong thời gian tới.

#### **4. Về lao động và an sinh xã hội**

Các nhiệm vụ về lao động, thương binh và xã hội được triển khai toàn diện; duy trì tốt công tác đào tạo nghề, giải quyết việc làm, đảm bảo an sinh xã hội. Chế độ chính sách đối với người có công, thân nhân người có công và các diện đối tượng chính sách khác được giải quyết kịp thời, đúng quy định. Công tác an toàn vệ sinh lao động được quan tâm chỉ đạo, hướng dẫn, lồng ghép cùng với việc thực hiện phòng, chống dịch bệnh; công tác giảm nghèo đạt kết quả tích cực. Các chính sách BHXH, BHYT, BHTN được thực hiện đảm bảo; việc chi trả lương hưu, trợ cấp BHXH cho người lao động đúng quy định; triển khai kịp thời các chính sách hỗ trợ doanh nghiệp, người lao động gặp khó khăn do dịch bệnh Covid-19.

Tuy nhiên, công tác tuyên truyền, thông tin về thị trường lao động chưa được thường xuyên; việc nắm bắt thông tin của người lao động ở địa bàn xa trung tâm còn hạn chế; số lượng người lao động được tuyển dụng vào làm việc tại các đơn vị, doanh nghiệp trong tỉnh chưa ổn định. Đào tạo nghề cho lao động nông thôn còn nhiều bất cập, chất lượng chưa bảo đảm, phát huy nghề đã được đào tạo còn hạn chế. Số lượng người tham gia bảo hiểm y tế (bắt buộc và tự nguyện) giảm mạnh do ảnh hưởng của dịch Covid-19 và do thực hiện theo của Quyết định 861/QĐ- TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ. Tình trạng nợ đọng, chậm đóng BHXH, BHYT, BHTN của một số đơn vị sử dụng lao động còn phổ biến, một số doanh nghiệp nợ đọng kéo dài làm ảnh hưởng đến quyền lợi người lao động; chưa có văn bản hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền về việc xử lý nợ kéo dài đối với doanh nghiệp phá sản, giải thể, chủ bỏ trốn, ngừng hoạt động...

Ban đề nghị: Tiếp tục triển khai nhiều giải pháp về tuyên truyền, đẩy mạnh lãnh đạo, chỉ đạo và phát huy các hoạt động giao dịch việc làm; thực hiện đồng bộ các giải pháp đổi mới và nâng cao chất lượng giáo dục nghề nghiệp, chú trọng đào tạo nghề nghiệp gắn với phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh. Quan tâm thực hiện kịp thời, hiệu quả các chính sách đảm bảo an sinh xã hội, chế độ ưu đãi người có công; Triển khai thực hiện tốt các chính sách, chương trình, dự án về giảm nghèo, về chăm sóc, giáo dục và bảo vệ trẻ em, công tác bình đẳng giới, vì sự tiến bộ của phụ nữ, về cai nghiện ma túy, phòng, chống mại dâm và mua bán người. Ủy ban nhân dân tỉnh cần có những giải pháp cụ thể để phát triển đối tượng tham gia BHXH tự nguyện, BHYT hộ gia đình; nghiên cứu có chính sách hỗ trợ kinh phí đóng BHYT cho người dân tộc thiểu số sinh sống ở khu vực I theo quy định tại Quyết định số 861/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

#### **5. Về lĩnh vực thông tin và truyền thông**

Việc xây dựng chính quyền điện tử, cải cách hành chính, phát triển chính quyền số, đảm bảo thông tin mạng, triển khai ứng dụng công nghệ thông tin trong hoạt động của các cơ quan nhà nước, quản lý tiêu chuẩn, quét mã QR Code trong phòng chống

dịch Covid-19... được đẩy mạnh. Định hướng các cơ quan báo chí đăng tin, truyền truyền các sự kiện chính trị lớn của tỉnh, thông tin, phản ánh kịp thời các hoạt động đối nội, đối ngoại, tình hình chính trị, kinh tế, văn hóa - xã hội đến với người dân.

Tuy nhiên, việc đầu tư trang thiết bị phát thanh, truyền thanh, truyền hình trên địa bàn tỉnh còn hạn chế; các chương trình phát thanh, truyền hình chậm được đổi mới, chất lượng chưa cao. Hệ thống truyền thanh cơ sở của nhiều huyện, xã đã xuống cấp, hỏng hóc, chưa được sửa chữa, khắc phục, thiếu nhân lực vận hành, làm hạn chế hiệu quả của công tác tuyên truyền. Việc quản lý thông tin mạng, nhất là mạng xã hội còn gặp nhiều khó khăn, vướng mắc, còn thiếu các hệ thống giám sát an toàn thông tin mạng, kết nối, tích hợp, chia sẻ dữ liệu với hệ thống an toàn thông tin của Quốc gia.

Ban đề nghị: Tập trung chỉ đạo nâng cao chất lượng hoạt động thông tin, truyền thông, báo chí, xuất bản; định hướng thông tin; phát huy chức năng giám sát và phản biện xã hội của báo chí, xuất bản. Tăng cường quản lý nội dung thông tin trên mạng xã hội, đấu tranh ngăn chặn các thông tin xấu độc, vi phạm pháp luật. Quan tâm đầu tư phát triển cơ sở hạ tầng viễn thông, hệ thống truyền thanh cơ sở; đầu tư nâng cao chất lượng các chương trình truyền hình đáp ứng yêu cầu thông tin, tuyên truyền và nhu cầu hưởng thụ của nhân dân. Sớm triển khai thực hiện Đề án nâng cao hiệu quả hoạt động thông tin cơ sở dựa trên ứng dụng công nghệ thông tin được phê duyệt tại Quyết định số 135/QĐ-TTg ngày 20/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

## **6. Lĩnh vực tôn giáo**

Công tác quản lý nhà nước về tôn giáo được quan tâm chỉ đạo, thực hiện. Ủy ban nhân dân tỉnh, các huyện, Thành phố và các ngành chức năng đã tổ chức tốt các hoạt động thăm hỏi, động viên, chúc mừng các tôn giáo nhân các ngày lễ trọng. Tuy nhiên, cần tiếp tục tăng cường công tác tuyên truyền cho các chức sắc, chức việc và đồng bào có đạo thực hiện tốt các chủ trương, đường lối, chính sách, pháp luật của Đảng và Nhà nước. Đồng thời, tăng cường công tác quản lý nhà nước về tôn giáo trong lĩnh vực xây dựng, nâng cấp, sửa chữa công trình tín ngưỡng, tôn giáo trên địa bàn tỉnh.

## **II. ĐỐI VỚI BÁO CÁO KIỂM ĐIỂM CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, ĐIỀU HÀNH CỦA UBND TỈNH, CHỦ TỊCH UBND TỈNH NĂM 2021, PHƯƠNG HƯỚNG NHIỆM VỤ NĂM 2022**

Các Ban HĐND tỉnh cơ bản nhất trí với Báo cáo Kiểm điểm công tác chỉ đạo, điều hành của UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh năm 2021, nhiệm vụ giải pháp năm 2022. Trong năm 2021, UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh luôn sâu sát trong công tác chỉ đạo, điều hành, phát huy sức mạnh tập thể gắn với đề cao trách nhiệm cá nhân người đứng đầu; đoàn kết, thống nhất triển khai thực hiện nghiêm túc, đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp theo chỉ đạo của Chính phủ, Tỉnh ủy và nghị quyết của

HĐND tỉnh bằng các chương trình, kế hoạch, đề án, kịch bản tăng trưởng cụ thể. Triển khai thực hiện tốt công tác Bầu cử Đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026 với kết quả 99,62 % cử tri đi bầu và bầu đủ số lượng đại biểu Quốc hội, đại biểu HĐND cấp tỉnh, cấp huyện. Ủy ban nhân dân tỉnh đã có nhiều giải pháp quyết liệt, linh hoạt trong công tác chỉ đạo phòng chống dịch bệnh Covid-19, huy động được sự tham gia tích cực của cả hệ thống chính trị. Đến hết tháng 10 năm 2021 Cao Bằng vẫn là tỉnh duy nhất trong cả nước chưa có trường hợp nào mắc Covid-19. Đồng thời, UBND tỉnh đã chỉ đạo thành lập 03 đoàn nhân lực y tế hỗ trợ phòng chống dịch tại Thành phố Hồ Chí Minh và các tỉnh phía Nam với 98 y, bác sỹ tham gia.

Bên cạnh đó, Báo cáo chưa đánh giá kết quả chỉ đạo xử lý tài sản, bố trí cán bộ, công chức, người lao động dôi dư do sắp xếp, sáp nhập các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã; chưa đánh giá về công tác chỉ đạo, điều hành phân cấp quản lý đầu tư xây dựng giữa cấp tỉnh và cấp huyện, trong đó cần nêu rõ cụ thể tên đơn vị và địa phương, ngành, lĩnh vực nào còn để công việc tồn đọng kéo dài, chưa thực hiện tốt công tác phối hợp xử lý, giải quyết những khó khăn vướng mắc trong thực hiện nhiệm vụ. Một số nội dung đánh giá chưa sát, đúng thực tế, như kết quả công tác bầu cử đại biểu Quốc hội khóa XV và đại biểu HĐND các cấp nhiệm kỳ 2021 - 2026<sup>2</sup>.

Công tác chỉ đạo của UBND tỉnh đối với các cơ quan tham mưu trong việc chuẩn bị nội dung trình Thường trực và HĐND tỉnh còn chậm, nhiều nội dung chưa bảo đảm về chất lượng, trình đi trình lại nhiều lần, cá biệt có nội dung trình Thường trực HĐND tỉnh cho chủ trương nhưng lại xin rút<sup>3</sup>. Việc chỉ đạo thực hiện các kết luận, kiến nghị sau giám sát, khảo sát của Thường trực HĐND tỉnh và các Ban HĐND tỉnh còn chậm, chưa hiệu quả.

Các Ban HĐND tỉnh đề nghị UBND tỉnh cần kiểm điểm sâu thêm những kết quả đạt được, tồn tại hạn chế trong công tác chỉ đạo điều hành theo từng lĩnh vực.

- Chỉ đạo thực hiện nghiêm túc các kết luận, kiến nghị của Thường trực HĐND tỉnh và các Ban HĐND tỉnh tại các kỳ họp và các cuộc giám sát, khảo sát.

- Chỉ đạo giải quyết kịp thời, dứt điểm, có trách nhiệm các ý kiến kiến nghị của cử tri và ý kiến thảo luận, chất vấn của đại biểu HĐND tỉnh tại các kỳ họp.

- Chỉ đạo đẩy mạnh công tác cải cách hành chính, kế hoạch chuyển đổi số, nâng cao chất lượng giải quyết thủ tục hành chính trên địa bàn tỉnh. Tăng cường các giải pháp nhằm cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh (PCI).

<sup>2</sup> Báo cáo ghi: kết quả đã bầu đủ số lượng đại biểu cần bầu ở tất cả các cấp. Tuy nhiên, thực tế cấp xã mới bầu được 3.048/3.074 (thiếu 26 đại biểu).

<sup>3</sup> Dự thảo NQ Quy định mức hỗ trợ đầu tư xây dựng nhà văn hóa xóm, tổ dân phố sau sáp nhập theo NQ của HĐND tỉnh Cao Bằng; NQ phê duyệt Đề án đặt tên, đổi tên đường, phố và công trình công cộng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng

- Tập trung chỉ đạo quyết liệt để đẩy nhanh tiến độ thực hiện các dự án nhất là các dự án trọng điểm của tỉnh như: Dự án Đường cao tốc Đồng Đăng - Trà Lĩnh; Dự án Chăn nuôi bò sữa và chế biến sữa công nghệ cao của tập đoàn TH-True milk. Chỉ đạo đẩy nhanh tiến độ thi công các công trình, dự án và hoàn thành giải ngân vốn đầu tư công theo kế hoạch.

- Tập trung chỉ đạo giải quyết tốt công tác cán bộ, đặc biệt là số cán bộ, công chức dôi dư sau sắp xếp, sáp nhập đơn vị hành chính và thực hiện chủ trương đưa công an chính quy về công tác tại các xã, phường, thị trấn.

- Chỉ đạo các cơ quan đơn vị nhất là người đứng đầu thực hiện tốt công tác tiếp dân, giải quyết đơn, thư, khiếu nại, tố cáo của công dân theo quy định của pháp luật. Cần chỉ đạo giải quyết dứt điểm các vụ việc tồn đọng, kéo dài, tránh gây bức xúc trong dư luận nhân dân.

- Chỉ đạo các cơ quan tham mưu nêu cao tinh thần trách nhiệm, khẩn trương hoàn thành việc xây dựng và trình HĐND tỉnh ban hành các nghị quyết thuộc lĩnh vực được phân công.

- Tiếp tục chỉ đạo thực hiện quyết liệt các giải pháp phòng chống dịch bệnh Covid-19 trên địa bàn tỉnh, hạn chế phát sinh các ổ dịch mới làm lây lan dịch bệnh ra cộng đồng.

### **III. KẾT QUẢ THẨM TRA CÁC TỜ TRÌNH VÀ DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

#### **1. Nghị quyết về Chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng**

- Hồ sơ dự thảo Nghị quyết UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đầy đủ theo quy định. Dự thảo nghị quyết được xây dựng đúng trình tự, thủ tục và đã được Sở Tư Pháp thẩm định (Báo cáo số 217/BCTĐ-STP ngày 09/11/2021).

- Căn cứ và sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Theo Luật Du lịch năm 2017, du lịch cộng đồng là loại hình du lịch được phát triển dựa trên cơ sở các giá trị văn hóa của cộng đồng, do cộng đồng dân cư quản lý, tổ chức khai thác và hưởng lợi.

Tại điểm c, khoản 4, Điều 19, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh là: *“Quyết định biện pháp phát triển sự nghiệp văn hóa, thông tin, thể dục, thể thao; biện pháp bảo vệ, phát huy giá trị di sản văn hóa ở địa phương ... trên địa bàn tỉnh trong phạm vi được phân quyền”*.

Nhằm tạo hành lang pháp lý cho việc hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng, khuyến khích các thành phần kinh tế đầu tư, kinh doanh dịch vụ du lịch, hỗ trợ để cộng đồng dân cư tham gia vào các hoạt động du lịch trên địa bàn tỉnh, việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về Chính sách hỗ trợ phát triển du lịch cộng đồng đến năm 2025 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là đúng thẩm quyền và rất cần thiết.



- Qua thẩm tra Ban cơ bản nhất trí với các nội dung dự thảo nghị quyết với 07 chính sách hỗ trợ. Tuy nhiên, Ban đề nghị:

+ Tại khoản 2, Điều 1, Quy định kèm theo dự thảo Nghị quyết cần xác định rõ đối tượng hỗ trợ.

+ Tại khoản 1, Điều 2 cần bổ sung thêm một số tiêu chí cụ thể về điều kiện hỗ trợ.

+ Tại Điều 3, về các nội dung và mức hỗ trợ cần quy định cụ thể tỷ lệ hỗ trợ (mức đối ứng của các hộ, các điểm du lịch), để việc hỗ trợ đảm bảo đúng đối tượng và phát huy được hiệu quả. Đồng thời, đề nghị các đại biểu thảo luận thêm về các mức hỗ trợ đối với 07 chính sách hỗ trợ nêu trong dự thảo.

Ban nhất trí và đề nghị kỳ họp HĐND tỉnh xem xét thông qua.

## **2. Nghị quyết Quy định chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với huấn luyện viên, vận động viên thành tích cao tỉnh Cao Bằng**

- Hồ sơ dự thảo Nghị quyết UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đầy đủ theo quy định. Dự thảo nghị quyết được xây dựng đúng trình tự, thủ tục và đã được Sở Tư Pháp thẩm định (Báo cáo số 203/BCTĐ-STP ngày 05/11/2021).

- Căn cứ và sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Thời gian qua, việc chi trả chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với huấn luyện viên, vận động viên thể thao thành tích cao tỉnh Cao Bằng được thực hiện theo Nghị quyết số 19/NQ-HĐND ngày 12/7/2019 của HĐND tỉnh. Tuy nhiên, ngày 26/10/2020, Bộ Tài chính đã ban hành Thông tư 86/2020/TT-BTC, quy định chi tiết chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với huấn luyện viên thể thao thành tích cao, vận động viên thể thao thành tích cao (thay thế Thông tư số 61/2018/TT-BTC).

+ Tại khoản 2, Điều 6, Thông tư số 86/2020/TT - BTC, ngày 26/10/2020 của Bộ Tài chính quy định: *“Căn cứ yêu cầu nhiệm vụ và khả năng cân đối của ngân sách địa phương, trên cơ sở tham khảo các mức chi quy định tại Thông tư này, HĐND cấp tỉnh quyết định chế độ dinh dưỡng đặc thù cho các đối tượng huấn luyện viên, vận động viên thể thao khác đang tập trung tập huấn, thi đấu của địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của Luật ngân sách nhà nước và các quy định hiện hành”*.

+ Tại điểm c, khoản 4, Điều 19, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh là: *“Quyết định biện pháp phát triển sự nghiệp văn hóa, thông tin, thể dục, thể thao; biện pháp bảo vệ, phát huy giá trị di sản văn hóa ở địa phương ... trên địa bàn tỉnh trong phạm vi được phân quyền”*.

Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định chế độ dinh dưỡng đặc thù đối với huấn luyện viên, vận động viên thành tích cao tỉnh Cao Bằng là đúng thẩm quyền và cần thiết.

- Qua thẩm tra Ban nhận thấy: nội dung dự thảo Nghị quyết đã quy định rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, nội dung và mức chi thực hiện chế độ dinh

dưỡng, nguồn kinh phí thực hiện các chế độ đối với huấn luyện viên, vận động viên phù hợp với căn cứ pháp lý và phù hợp với điều kiện kinh tế, xã hội của tỉnh.

Tuy nhiên, mức chi quy định tại điểm a, khoản 3, Điều 1 của dự thảo Nghị quyết về chế độ dinh dưỡng đối với huấn luyện viên, vận động viên đội tuyển tỉnh, đội tuyển trẻ tỉnh thấp hơn mức chi quy định tại Thông tư 86/2020/TT-BTC, Ban không nhất trí vì Thông tư không quy định mức chi tối đa. Ban đề nghị thực hiện chi theo quy định tại Thông tư 86/2020/TT-BTC, cụ thể: chi cho đội tuyển tỉnh là 240.000đ/người/ngày và đội tuyển trẻ tỉnh là 200.000đ/người/ngày. Các nội dung chi khác Ban nhất trí như dự thảo.

Ban nhất trí và đề nghị kỳ họp HĐND tỉnh xem xét thông qua.

### **3. Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng**

- Về hồ sơ dự thảo Nghị quyết UBND tỉnh trình HĐND tỉnh đầy đủ theo quy định. Dự thảo nghị quyết được xây dựng đúng trình tự, thủ tục và đã được Sở Tư Pháp thẩm định (Báo cáo số 200/BCTĐ-STP ngày 01/11/2021).

- Căn cứ và sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Ngày 11/8/2021, Bộ tài chính ban hành Thông tư 69/2021/TT-BTC, có hiệu lực kể từ ngày 01/10/2021 (thay thế Thông tư 66/2012/TTLT-BTC- BGDDĐT ngày 26/4/2012) hướng dẫn quản lý kinh phí chuẩn bị, tổ chức và tham dự các kỳ thi áp dụng đối với giáo dục phổ thông.

+ Tại khoản 13, Điều 8, Thông tư 69/2021/TT-BTC quy định: *“Căn cứ vào khả năng kinh phí, vai trò thực tế của từng chức danh quy định tại khoản 4, khoản 8, điểm b, c, e khoản 9, khoản 10 và điểm a, khoản 12, Điều 8, Thông tư này, Bộ Giáo dục và Đào tạo quy định mức tiền công cụ thể cho từng chức danh là thành viên thực hiện các nhiệm vụ thi ở trung ương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định mức tiền công cụ thể cho từng chức danh là thành viên thực hiện các nhiệm vụ thi ở địa phương”*; khoản 4, Điều 9 quy định: *“Ngoài các nội dung và mức chi quy định tại Thông tư này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định về nội dung, mức chi để tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục - đào tạo tại địa phương, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, nhiệm vụ chuyên môn theo quy định của Bộ Giáo dục và Đào tạo, các địa phương và nguồn ngân sách địa phương”*.

+ Theo điểm a, khoản 4, Điều 19, Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh là: *“Quyết định biện pháp phát triển mạng lưới cơ sở giáo dục và các điều kiện bảo đảm cho hoạt động giáo dục, đào tạo trong phạm vi được phân quyền; quyết định giá dịch vụ giáo dục, đào tạo đối với cơ sở giáo dục, đào tạo công lập thuộc phạm vi quản lý của tỉnh theo quy định của pháp luật”*.

Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết Quy định nội dung, mức chi tổ chức các kỳ thi, cuộc thi, hội thi trong lĩnh vực giáo dục và đào tạo trên địa bàn tỉnh Cao Bằng là đúng thẩm quyền theo quy định pháp luật và cần thiết.

- Qua thẩm tra Ban nhận thấy nội dung dự thảo Nghị quyết bảo đảm được các yêu cầu về các căn cứ pháp lý, đúng quy định của pháp luật và phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh. Ban đề nghị các đại biểu HĐND tỉnh có ý kiến thêm về mức hỗ trợ cụ thể cho từng đối tượng trong từng kỳ thi, hội thi đã nêu trong dự thảo nghị quyết.

Ban nhất trí và đề nghị kỳ họp HĐND tỉnh xem xét thông qua.

#### **4. Nghị quyết về phát triển thanh niên tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2021 - 2030**

- Căn cứ và sự cần thiết ban hành Nghị quyết: Thanh niên là lực lượng xã hội to lớn, xung kích, sáng tạo, đi đầu trong công cuộc đổi mới, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc Việt Nam xã hội chủ nghĩa; có vai trò trong sự nghiệp công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước, hội nhập quốc tế và xây dựng chủ nghĩa xã hội (Điều 4, Luật Thanh niên 2020). Những năm qua, Đảng, Nhà nước, Chính phủ, các bộ, ngành trung ương và địa phương luôn quan tâm đến công tác thanh niên, ban hành nhiều nghị quyết, Luật, chính sách đối với công tác thanh niên như: Nghị quyết số 25/NQ-TW ngày 25/7/2008 của BCH Trung ương Đảng (khóa X) về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác thanh niên thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa; Luật Thanh niên 2005, 2020; Quyết định số 2474/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ về Chiến lược phát triển thanh niên Việt nam giai đoạn 2011 - 2020; Quyết định số 1331/QĐ-TTg ngày 24/7/2021 về Chiến lược phát triển thanh niên giai đoạn 2021 - 2030... Nhằm tiếp tục giáo dục, bồi dưỡng, rèn luyện, tạo điều kiện thuận lợi cho thế hệ trẻ tỉnh Cao Bằng phát triển và trưởng thành, phát huy tinh thần cống hiến, xung kích, tình nguyện và nâng cao trách nhiệm của thanh niên trong sự nghiệp xây dựng và bảo vệ Tổ quốc, việc ban hành Nghị quyết về phát triển thanh niên tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2021 - 2030 là rất cần thiết.

- Tại khoản 1, Điều 40, Luật Thanh niên năm 2020 quy định: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh, trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình, có trách nhiệm: Ban hành nghị quyết về phát triển thanh niên tại địa phương để thực hiện chính sách, pháp luật của Nhà nước đối với thanh niên; Quyết định các chỉ tiêu, mục tiêu phát triển thanh niên trong nghị quyết phát triển kinh tế - xã hội của địa phương hằng năm và từng giai đoạn; Quyết định phân bổ dự toán ngân sách để tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật, chiến lược, chương trình, kế hoạch phát triển thanh niên tại địa phương; Giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật đối với thanh niên tại địa phương; Quyết định biên chế của cơ quan được giao thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước về thanh niên.

- Tại điểm c, khoản 7, Mục 4, Điều 1, Quyết định số 1331/QĐ-TTg ngày 24/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Chiến lược phát triển thanh

niên giai đoạn 2021 - 2030 qui định: UBND các tỉnh thành phố trực thuộc trung ương xây dựng, trình HĐND cùng cấp ban hành nghị quyết phát triển thanh niên giai đoạn 2021 - 2030.

Việc HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết về phát triển thanh niên Cao Bằng giai đoạn 2021 - 2030 là cần thiết, đúng thẩm quyền và các quy định của pháp luật.

- Qua thẩm tra Ban nhận thấy các nội dung dự thảo Nghị quyết về phát triển thanh niên tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2021 - 2030 đã bám sát các quan điểm, chủ trương của Đảng và chính sách của Nhà nước về phát triển thanh niên; kế thừa và phát huy những thành quả đã đạt được của chiến lược thanh niên giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh.

Ban đề nghị UBND tỉnh xem xét, bổ sung một số nội dung sau:

+ Về bố cục: Đề nghị kết cấu lại nội dung, các đề mục bảo đảm logic và đúng theo thể thức văn bản.

+ Về nội dung: Đề nghị bổ sung các chỉ tiêu cụ thể đối với 6 mục tiêu đã nêu trong dự thảo; bổ sung nhiệm vụ, giải pháp để tổ chức thực hiện; xác định nguồn lực thực hiện Nghị quyết.

Ban nhất trí và đề nghị kỳ họp HĐND tỉnh xem xét thông qua.

Trên đây là Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội HĐND tỉnh, kính trình kỳ họp lần thứ 6 HĐND tỉnh khóa XVII, nhiệm kỳ 2021-2026./.

***Nơi nhận:***

- Đại biểu HĐND tỉnh khóa XVII;
- UBND tỉnh;
- Lãnh đạo VP; các Phòng thuộc Văn phòng;
- Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI  
TRƯỞNG BAN**

**Nông Hải Lưu**