

Số: /BC-HĐND Cao Bằng, ngày tháng 7 năm 2021

BÁO CÁO

Kết quả thực hiện Chương trình giám sát năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng *(Báo cáo phục vụ kỳ họp thứ hai HĐND tỉnh khóa XVII)*

Thực hiện Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; Nghị quyết số 22/NQ-HĐND ngày 12 tháng 7 năm 2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh khoá XVI về Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2020, Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh báo cáo kết quả thực hiện Chương trình giám sát năm 2020 của HĐND tỉnh Cao Bằng như sau:

I. GIÁM SÁT TẠI KỲ HỌP

1. Xem xét các báo cáo

Tại các kỳ họp thường kỳ của HĐND tỉnh năm 2020 (*thứ 13, thứ 15 (thường lệ) và thứ 12, kỳ thứ 14 chuyên đề*), các đại biểu HĐND tỉnh đã nghiên cứu, xem xét báo cáo hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục thi hành án dân sự tỉnh; Báo cáo tình hình kinh tế - xã hội; thực hiện ngân sách nhà nước, quyết toán ngân sách nhà nước; công tác phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, kiến nghị của cử tri.

Qua xem xét báo cáo, các đại biểu HĐND tỉnh cơ bản tán thành, đánh giá cao kết quả hoạt động của Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục thi hành án dân sự tỉnh; đánh giá cụ thể về kết quả phát triển kinh tế - xã hội, việc thực hiện các chỉ tiêu kinh tế - xã hội năm 2020 theo Nghị quyết của HĐND tỉnh; đồng thời xem xét, đề ra mục tiêu, nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội năm 2021.

2. Chất vấn tại kỳ họp

Giám sát bằng hình thức chất vấn được Thường trực HĐND tỉnh quan tâm, bố trí thời gian thỏa đáng, nội dung chất vấn tập trung, có trọng điểm. Trước mỗi kỳ họp đều xin ý kiến chất vấn của đại biểu HĐND tỉnh về nội dung, nhóm vấn đề chất vấn; phát huy vai trò trách nhiệm của đại biểu HĐND tỉnh. Trong 2 phiên chất vấn tại kỳ họp (*thứ 13 và thứ 15*) của HĐND tỉnh năm 2020 đã có 13 câu hỏi chất vấn của đại biểu HĐND tỉnh đối với Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh và lãnh đạo một số sở, ngành, cụ thể:

Tại kỳ họp thứ 13 có 3 câu hỏi chất vấn của đại biểu¹. Các câu hỏi chất vấn đã được Chủ tịch UBND tỉnh ủy quyền cho Giám đốc các sở: Tài Chính; Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Kế hoạch và đầu tư đã trả lời

Tại kỳ họp thứ 15 có 10 câu hỏi chất vấn của đại biểu². Các câu hỏi chất vấn đã được giám đốc các sở: Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Giáo dục và Đào tạo, Lao động thương binh và Xã hội trả lời theo ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh và Lãnh đạo Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh trả lời. Qua phần trả lời của Giám đốc các sở, ban, ngành, các đại biểu đã chất vấn thêm một số nội dung và được Giám đốc các sở, ban, ngành liên quan trao đổi trả lời bổ sung.

II. GIÁM SÁT THƯỜNG XUYÊN

Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh thường xuyên theo dõi hoạt động của Ủy ban nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh, Cục thi hành án dân sự tỉnh. Qua giám sát cho thấy, các cơ quan thực hiện đúng nhiệm vụ, quyền hạn quy định. Việc ban hành Quyết định của UBND tỉnh và Nghị quyết của HĐND các huyện, thành phố đảm bảo đúng Luật. Công tác giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân và kiến nghị của cử tri được thực hiện khá tốt, Ủy ban nhân dân tỉnh, Thủ trưởng các sở, ngành đã kịp thời chỉ đạo, nghiên cứu, tiếp thu, giải quyết, trả lời cơ bản các đơn thư của công dân và những vấn đề cử tri kiến nghị. Những kiến nghị sau giám sát của Thường trực HĐND, các Ban của HĐND tỉnh cũng đã được UBND tỉnh và các cơ quan chuyên quan tâm thực hiện. Trong năm 2020, Thường trực và đại biểu HĐND tỉnh đã tiếp 82 lượt công dân, tiếp nhận được 69 đơn thư khiếu nại, tố cáo, chuyển 11 đơn, thư đến UBND tỉnh và các cơ quan, chức năng xem xét, giải quyết theo thẩm quyền; đôn đốc UBND tỉnh báo cáo kết quả giải quyết các vụ việc của công dân theo định kỳ.

III. GIÁM SÁT CHUYÊN ĐỀ

Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh về Chương trình giám sát năm 2020, Thường trực HĐND tỉnh xây dựng kế hoạch triển khai Chương trình giám sát của HĐND tỉnh. Trong năm 2020, Thường trực HĐND tỉnh và các Ban của HĐND tỉnh đã tổ chức thực hiện 10 cuộc giám sát chuyên đề theo kế hoạch số 17/KH-HĐND ngày 27/02/2020 của Thường trực HĐND tỉnh giám sát, đôn đốc giải quyết kiến nghị của cử tri và đại biểu HĐND tỉnh, thực hiện lời hứa chất

¹ về việc quy định khoảng cách và địa bàn xác định học sinh không thể đi đến trường và trở về nhà trong ngày; quy định tỷ lệ khoán kinh phí phục vụ việc nấu ăn tập trung cho học sinh bán trú trên địa bàn tỉnh Cao Bằng; 02 dự án về bố trí, ổn định dân cư các xã biên giới Việt – Trung năm 2013 và giai đoạn 2013-2015; về việc phê duyệt Danh mục DNNN hoàn thành cổ phần hóa theo từng năm giai đoạn 2017-2020 và sắp xếp, cổ phần hóa Doanh nghiệp Nhà nước (DNNN), thoái vốn nhà nước tại Công ty cổ phần có vốn Nhà nước giai đoạn 2017-2020;

² thiếu giáo viên đứng lớp khi thực hiện đổi mới chương trình giáo dục phổ thông; chương trình sách giáo khoa mới ở cấp tiểu học; số lao động bị ảnh hưởng do đại dịch Covid-19, khoản nợ tiền thuế, xóa nợ tiền phạt chậm nộp, tiền chậm nộp đối với người nộp thuế không còn khả năng nộp ngân sách nhà nước; công tác đào tạo nghề; tỷ lệ người lao động thất nghiệp do ảnh hưởng của dịch bệnh Covid-19; sản phẩm nông nghiệp (OCOP) giai đoạn 2018-2020; về tình hình giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo và kiến nghị của Công dân năm 2020); Tình hình thụ lý và giải quyết án hành chính của Tòa án nhân dân hai cấp trên địa bàn tỉnh trong 3 năm gần đây (2018 - 2020); tỷ lệ che phủ rừng ...

vấn, kiến nghị sau giám sát, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân từ đầu nhiệm kỳ, trong đó: Thường trực HĐND tỉnh giám sát 02 chuyên đề; Ban Kinh tế - Ngân sách giám sát 03 chuyên đề; Ban Văn hóa - Xã hội giám sát 02 chuyên đề; Ban Pháp chế giám sát 02 chuyên đề; Ban Dân tộc giám sát 03 chuyên đề. Ngoài ra, để chuẩn bị cho hoạt động thẩm tra báo cáo và dự thảo Nghị quyết trình kỳ họp, các Ban của HĐND tỉnh tổ chức khảo sát một số cuộc để nắm tình hình phục vụ cho công tác thẩm tra của Ban.

1. Hoạt động giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

(1). Tiếp tục thực hiện nội dung đột phá của Đảng đoàn HĐND tỉnh, Thường trực HĐND tỉnh ban hành Kế hoạch số 17/KH-HĐND ngày 27/02/2020 về việc đôn đốc giải quyết kiến nghị của cử tri, đại biểu HĐND tỉnh, thực hiện lời hứa chất vấn, kiến nghị sau giám sát, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân từ đầu nhiệm kỳ cho đến nay. Phân công Thường trực, các Ban, các Tổ đại biểu HĐND tỉnh giám sát, đôn đốc UBND tỉnh, các sở, ngành và UBND các huyện, thành phố thực hiện việc giải quyết các kiến nghị của cử tri; trả lời chất vấn sau kỳ họp HĐND tỉnh; kiến nghị sau giám sát; đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân từ đầu nhiệm kỳ cho đến nay. Báo cáo kết quả giải quyết của các cơ quan, đơn vị gửi Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh tổng hợp chung theo từng tháng.

(2). Giám sát việc thực hiện các kiến nghị Kiểm toán Nhà nước năm 2018 và các kiến nghị Kiểm toán Nhà nước giai đoạn từ năm 2011 - 2107.

Thời gian thực hiện giám sát: Tháng 5 năm 2020.

Kết thúc đợt giám sát, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã có Báo cáo số 131/BC-HĐND, ngày 03/7/2020 về kết quả cuộc giám sát và đưa ra một số kiến nghị như sau: Đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo và đôn đốc các sở, ban, ngành, địa phương khẩn trương thực hiện các kiến nghị Kiểm toán có thể giải quyết được ngay. Các kiến nghị của Kiểm toán Nhà nước khó thực hiện đã kéo dài nhiều năm, đề nghị UBND tỉnh tổng hợp, đồng thời báo cáo kết quả thực hiện, trong báo cáo cần nêu rõ nguyên nhân để xảy ra sai phạm, giải pháp khắc phục, lộ trình thực hiện từng kiến nghị của Kiểm toán. Đề nghị UBND tỉnh báo cáo kết quả thực hiện các kiến nghị Kiểm toán nhà nước từ năm 2018 và các kiến nghị Kiểm toán Nhà nước trong giai đoạn từ năm 2011 -2107.

(3). Giám sát giải ngân vốn đầu tư công trên địa bàn tỉnh từ đầu năm 2020 đến 30/8/2020.

Thời gian thực hiện giám sát: Tháng 9 năm 2020

Kết thúc đợt giám sát, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh đã có Báo cáo số 195/BC-HĐND, ngày 08/10/2020 về kết quả cuộc giám sát và đưa ra một số kiến nghị như sau:

- Đề nghị UBND tỉnh tăng cường chỉ đạo công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực đầu tư tập trung vào một số vấn đề còn tồn tại như: lập hồ sơ dự toán; thẩm định; phê duyệt thiết kế; lựa chọn nhà thầu... chỉ đạo Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố đẩy nhanh công tác giải phóng mặt bằng. Kịp thời giải quyết những vướng mắc giao mặt bằng cho các chủ đầu tư đúng tiến độ. Khẩn trương chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát lập quy hoạch tổng thể các mỏ vật liệu

xây dựng, gắn với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội chung của tỉnh, đáp ứng cung - cầu về vật liệu xây dựng thông thường trên địa bàn tỉnh. Trước mắt có giải pháp tình thế cung ứng vật liệu xây dựng thông thường đáp ứng nhu cầu xây dựng của tỉnh. Năng lực một số chủ đầu tư nhất là chủ đầu tư các xã còn hạn chế. Đề nghị UBND tỉnh tổ chức đào tạo bồi dưỡng đội ngũ cán bộ làm công tác quản lý dự án.

- Tiếp tục điều chỉnh kế hoạch đầu tư công năm 2020 điều chuyển vốn từ các dự án không có khả năng thanh toán cho các dự án đã hoàn thành, các dự án có khả năng hoàn thành, các dự án lớn trọng điểm (*Dự án cải tạo nâng cấp Đường tỉnh 207; Dự án đường phía Nam khu đô thị mới thành phố Cao Bằng (tỉnh Cao Bằng); Xem xét bố trí 1,2 tỷ đồng để thanh toán nợ xây dựng cơ bản đối với công trình: Trường PTDT nội trú Bảo Lâm...*)

2. Hoạt động giám sát của các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh

2.1. Ban Kinh tế - Ngân sách:

(1). Giám sát việc triển khai, thực hiện chương trình phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2017 - 2020.

Thời gian thực hiện giám sát: Tháng 3 năm 2020

Kết thúc đợt giám sát, Ban Kinh tế - Ngân sách đã có Báo cáo số 72/BC-HĐND, ngày 28/4/2020 về kết quả cuộc giám sát và đưa ra một số kiến nghị như sau: Đề nghị UBND tỉnh tập trung nguồn lực cho một số dự án trọng điểm của Chương trình để các đô thị nói chung của tỉnh và Thành phố Cao Bằng nói riêng phát triển được chiều rộng, tăng diện tích đất đô thị, đáp ứng nhu cầu sử dụng đất của nhân dân và doanh nghiệp, tăng nguồn thu từ đất đai tại các đô thị. Chỉ đạo các cơ quan chuyên trách gỡ khó khăn và đẩy nhanh tiến độ giải quyết các thủ tục liên quan công tác chuẩn bị đầu tư của 12 dự án phát triển đô thị trên địa bàn Thành phố Cao Bằng để có dự án được khởi công trong năm 2020. Chỉ đạo thực hiện có kết quả việc nâng cấp đô thị đối với Thành phố Cao Bằng và một số đô thị loại V mà Chương trình đã xác định. Hằng năm chỉ đạo cơ quan chuyên môn và nhà đầu tư tính toán số lượng dự án phát triển đô thị có thể thực hiện được phù hợp để trình HĐND tỉnh thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất và danh mục dự án đăng ký chuyển mục đích sử dụng đất phù hợp, khắc phục hiện tượng phải bỏ sung nhiều lần trong năm. Tăng cường kiểm tra, đôn đốc các cơ quan chuyên trách hướng dẫn, theo dõi, kiểm tra và báo cáo định kỳ việc thực hiện Chương trình phát triển đô thị trên địa bàn tỉnh.

(2). Giám sát việc thực hiện các Nghị quyết của HĐND tỉnh về việc thông qua danh mục các dự án, công trình cần thu hồi đất và danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2018 và 2019.

Thời gian thực hiện giám sát: Tháng 5 năm 2020

Kết thúc đợt giám sát, Ban Kinh tế - Ngân sách đã có Báo cáo số 143/BC-HĐND, ngày 17/7/2020 về kết quả cuộc giám sát và đưa ra một số kiến nghị như sau:

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo Hội đồng thẩm định của tỉnh nâng cao chất lượng thẩm định Kế hoạch sử dụng đất của các huyện, thành phố hằng năm, làm

căn cứ xây dựng danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh trình HĐND tỉnh.

- Chỉ đạo Sở Tài nguyên và Môi trường nâng cao chất lượng tổng hợp danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh đưa vào Nghị quyết của HĐND tỉnh có tính chính xác cao, góp phần nâng cao tính khả thi của Nghị quyết HĐND tỉnh.

- Chỉ đạo các huyện, thành phố nghiêm túc thực hiện và thực hiện có chất lượng việc xây dựng danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trên địa bàn huyện, thành phố để gửi Sở TN&MT tổng hợp đúng hạn.

- Có giải pháp để giảm số lần trong năm kế hoạch phải trình HĐND tỉnh bổ sung danh mục các công trình, dự án cần thu hồi đất và danh mục các dự án, công trình đăng ký nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trên địa bàn tỉnh (trừ trường hợp đặc biệt).

(3). Giám sát việc triển khai, thực hiện Nghị quyết số 68/2016-HĐND ngày 8/12/2016 về Ban hành quy định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017, thời kỳ ổn định 2017 - 2020 và Nghị quyết số 69/2016-HĐND ngày 8/12/2016 về Ban hành quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền đại phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2017, thời kỳ ổn định 2017-2020.

Thời gian thực hiện giám sát: Tháng 10 năm 2020

Kết thúc đợt giám sát, Ban Kinh tế - Ngân sách đã có Báo cáo số 225/BC-HĐND, ngày 13/11/2020 về kết quả cuộc giám sát và đưa ra một số kiến nghị như sau:

- Đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo các Sở, Ngành và các huyện, thành phố tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 68/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 Ban hành Quy định định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương thời kỳ ổn định 2017-2020 và Nghị quyết số 69/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 Ban hành quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương trên địa bàn tỉnh Cao Bằng thời kỳ ổn định 2017-2020 cho dự toán năm 2021 theo chỉ đạo từ Trung ương.

- Chỉ đạo các cơ quan chuyên môn rà soát, đánh giá cụ thể những kết quả đạt được, những tồn tại, bất cập trong giai đoạn 2017-2020 để xây dựng nội dung phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương và quy định định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên ngân sách địa phương giai đoạn 2022-2025 trên địa bàn tỉnh phù hợp với thực tế.

- Một số nhiệm vụ chi chưa được giao định mức như: (1) Chi hoạt động của HĐND và đại biểu HĐND cấp huyện, cấp xã; (2) chi các chế độ chính sách

theo các quy định Đảng; (3) Kinh phí hỗ trợ bổ sung cho các đối tượng chính sách và một số nhiệm vụ chi theo chế độ chính sách mới được ban hành.

- Đẩy mạnh công tác tự chủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định.

- Chỉ đạo các sở, ngành, các cấp chính quyền tích cực khai thác các nguồn thu, quản lý chi tại các cấp ngân sách, gắn việc phân bổ định mức chi và phân cấp quản lý ngân sách với kinh tế-xã hội để thực hiện cải cách hành chính, tạo chủ động cao nhất cho các cấp ngân sách thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn đi đôi với trách nhiệm của từng cấp, từng ngành.

- Trên cơ sở đánh giá thực tiễn trong quá trình tổ chức thực hiện, khẩn trương giao nhiệm vụ, chỉ đạo xây dựng phương án điều chỉnh định mức phân bổ dự toán chi ngân sách; quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách cho thời kỳ ổn định ngân sách mới nhằm khắc phục những bất cập, hạn chế hiện nay.

2.2. Ban Văn hóa - Xã hội:

(1). Giám sát việc thực hiện các chế độ chính sách hỗ trợ học sinh dân tộc vùng khó khăn năm 2019 theo Nghị định 116/2016/NĐ-CP ngày 18/7/2016 và Nghị định số 06/2018/NĐ-CP ngày 05/01/2018 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

Thời gian thực hiện giám sát: Tháng 5 năm 2020

Kết thúc đợt giám sát, Ban Văn hoá – Xã hội đã có Báo cáo số 118/BC-HĐND, ngày 15/6/2020 về kết quả cuộc giám sát và đưa ra một số kiến nghị như sau:

- Đề nghị HĐND tỉnh có ý kiến với cấp có thẩm quyền xem xét sớm phê duyệt thôn, xóm, xã đặc biệt khó khăn sau khi sáp nhập.

- Đề nghị UBND tỉnh quan tâm đầu tư cơ sở vật chất (nhà công vụ, phòng học bộ môn, công trình nước sạch, nhà bếp, nhà tắm, nhà ăn....) cho giáo viên và học sinh bán trú để đảm bảo thực hiện tốt việc dạy và học; Bổ sung biên chế nhân viên y tế học đường, kế toán, cấp dưỡng, bảo vệ cho các trường học của huyện, đặc biệt là các trường PTDTBT; cấp kinh phí phục vụ nấu ăn tập trung cho học sinh bán trú theo Nghị quyết 91/2016/NQ-HĐND ngày 8/12/2016 của HĐND (tiền thuê nhân viên cấp dưỡng).

- Chỉ đạo UBND các huyện, thành phố và sở Giáo dục - Đào tạo triển khai kịp thời, chính xác chế độ cho học sinh theo theo Nghị định 116/2016/NĐ-CP ngày 18/7/2016 và Nghị định số 06/2018/NĐ-CP ngày 05/01/2018 và Nghị quyết 91/2016/NQ-HĐND ngày 8/12/2016 của HĐND, bố trí kinh phí kịp thời để vận chuyển gạo từ trung tâm huyện đến các điểm trường phát cho học sinh.

(2). Giám sát việc triển khai, thực hiện Luật Du lịch và kết quả thực hiện triển khai đầu tư về du lịch trên địa bàn tỉnh Cao Bằng năm 2019 - 2020.

Thời gian thực hiện giám sát: Tháng 8 năm 2020

Kết thúc đợt giám sát, Ban Văn hoá - Xã hội đã có Báo cáo số 179/BC-HĐND, ngày 21/9/2020 về kết quả cuộc giám sát và đưa ra một số kiến nghị như sau:

- Đề nghị Trung ương ưu tiên cơ chế, chính sách cho tỉnh Cao Bằng hợp tác khai thác tuyến du xồng trên sông với Quảng Tây, Trung Quốc; Bố trí kinh

phí xây dựng tuyến đường vành đai biên giới để phát triển thêm hoạt động du lịch; hướng dẫn phương pháp thống kê khách du lịch, tổng thu xã hội du lịch làm căn cứ pháp lý để triển khai áp dụng có sự thống nhất trên toàn quốc; xây dựng cơ hạ tầng du lịch theo chương trình MTQG.

- UBND tỉnh bố trí biên chế làm công tác Du lịch và kinh phí hoạt động công tác du lịch cho các huyện và thành phố. Bố trí vốn cho một số dự án đầu tư phát triển du lịch trên địa bàn các huyện Hà Quảng, Hoà An, Bảo Lạc.

- Bố trí kinh phí cho công tác tuyên truyền phổ biến giáo dục về du lịch, nâng cao nhận thức của cộng đồng về ngành kinh tế du lịch.

- Cho chủ trương, cơ chế đặc thù để đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng và mở rộng thị trấn Bảo Lạc trở thành trung tâm dịch vụ - du lịch huyện Miền Tây của tỉnh. Chỉ đạo các ngành, các cấp bổ sung quy hoạch chi tiết các khu điểm du lịch chưa được quy hoạch; có giải pháp cụ thể để thực hiện tốt việc quản lý, quy hoạch các khu, điểm du lịch đã được phê duyệt; Tiếp tục đầu tư, nâng cao chất lượng dịch vụ du lịch nhằm tăng lượng khách lưu trú; tăng cường quản lý môi trường; xây dựng các sản phẩm du lịch đặc trưng, đảm bảo an ninh trật tự để xây dựng môi trường du lịch an toàn, lành mạnh, hấp dẫn.

- Chỉ đạo đơn đốc công ty Cổ phần du lịch Tây Bắc Việt triển khai thực hiện Dự án khu du lịch Ngườm Pục xã Lê Lợi, Thạch An; xếp hạng Di tích cấp tỉnh đối với Đền Bó Puông xã Lê Lợi, Thạch An.

2.3. Ban Pháp chế:

(1). Giám sát công tác thi hành án hình sự đối với án treo và cải tạo không giam giữ trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2016-2019.

Thời gian thực hiện giám sát: Tháng 4 năm 2020

Kết thúc đợt giám sát, Ban Pháp chế đã có Báo cáo số 92/BC-HĐND, ngày 26/5/2020 về kết quả cuộc giám sát và đưa ra một số kiến nghị như sau:

- Đề nghị Trung ương ban hành văn bản luật hướng dẫn cụ thể Luật thi hành án hình sự, nhất là các quy định cụ thể về theo dõi, giám sát, giáo dục người thi hành án hình phạt cải tạo không giam giữ và hình phạt tù cho hưởng án treo, chế độ, chính sách đối với người được phân công giám sát, giáo dục các đối tượng thi hành án tại xã, phường, thị trấn; cơ chế phối hợp giữa các cơ quan Toà án, Viện Kiểm sát, Công an và chính quyền địa phương các cấp trong việc thực hiện công tác thi hành án dân sự.

- Đối với UBND tỉnh, Ban chỉ đạo cải cách Tư pháp tỉnh, chỉ đạo Ban chỉ đạo cải cách Tư pháp huyện tăng cường kiểm tra, giám sát việc tổ chức thực hiện chiến lược cải cách Tư pháp theo tinh thần Nghị quyết 49-NQ/TW ngày 02/6/2005 của Bộ Chính trị trong lĩnh vực thi hành án; chỉ đạo việc xây dựng kế hoạch thực hiện công tác thi hành án hàng năm của Ban chỉ đạo các cấp tập trung vào nội dung thi hành án treo và thi hành án phạt cải tạo không giam giữ trên địa bàn; tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến Luật thi hành án hình sự; công tác thi hành các án phạt cải tạo không giam giữ, các hình phạt bổ sung, án treo theo quy định của Luật thi hành án hình sự và các quy định khác của pháp luật; quan tâm hỗ trợ kinh phí cho cơ quan THADS các cấp và cho UBND cấp xã để thực hiện nhiệm vụ về thi hành án hình sự.

(2). Giám sát công tác thi hành án dân sự, hành chính trên địa bàn tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2016-2019.

Thời gian thực hiện giám sát: Tháng 4 năm 2020

Kết thúc đợt giám sát, Ban Pháp chế đã có Báo cáo số 183/BC-HĐND, ngày 25/9/2020 về kết quả cuộc giám sát và đưa ra một số kiến nghị như sau:

- Đề nghị Bộ Tư pháp đề xuất với Quốc hội tiếp tục xây dựng hoàn thiện thể chế, chính sách pháp luật liên quan đến công tác THADS, trong đó đặc biệt quan tâm xây dựng Luật Đăng ký tài sản, nhằm tạo cơ chế kiểm soát tài sản, thu nhập của tổ chức, các nhân, tạo điều kiện thuận lợi cho việc xá minh và tổ chức THADS đạt hiệu quả. Đề nghị Chính phủ xem xét quy định rút ngắn thời gian sung quỹ nhà nước đối với các khoản tiền hoàn dự phí nếu cơ quan THADS đã thông báo nhiều lần hợp lệ mà đương sự không đến nhận. Đề nghị Bộ Tư pháp, Tổng cục THADS cho chủ trương đầu tư, hỗ trợ kinh phí xây dựng, nâng cấp trụ sở, trang thiết bị phục vụ công tác của các đơn vị sau sáp nhập và Chi cục THADS thành phố Cao Bằng; xây dựng kho vật chứng cho Chi cục THADS cấp huyện trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

- Ban Chỉ đạo THADS tỉnh và Ban Chỉ đạo THADS các huyện, thành phố quan tâm thực hiện đầy đủ thẩm quyền của mình theo quy định; thường xuyên tổ chức họp để đánh giá những kết quả đạt được, những hạn chế, vướng mắc để kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong công tác THADS ở địa phương; chỉ đạo các cơ quan có liên quan phối hợp chặt chẽ trong xử lý những khó khăn vướng mắc phát sinh cùng như việc tổ chức cưỡng chế các vụ án phức tạp, có ảnh hưởng đến an ninh trật tự của địa phương. Có giải pháp xử lý dứt điểm các vụ việc thi hành án có giá trị lớn, phức tạp đang còn tồn đọng, kéo dài.

- Cục Thi hành án dân sự tỉnh, tăng cường công tác kiểm tra, giám sát chuyên môn, nghiệp vụ đối với Chi cục THADS cấp huyện và đội ngũ Chấp hành viên. Đề xuất với Tổng cục THADS có giải pháp xử lý dứt điểm đối với tạm ứng án phí, quản lý tang, tài vật hàng năm không để tồn đọng kéo dài như hiện nay.

2.4. Ban Dân tộc:

(1). Giám sát kết quả triển khai, thực hiện chương trình phát triển giao thông nông thôn giai đoạn 2016 - 2020 theo Nghị quyết số 72/2016/NQ-HĐND ngày 08/12/2016 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng.

Thời gian thực hiện giám sát: Tháng 5 năm 2020

Kết thúc đợt giám sát, Ban Dân tộc đã có Báo cáo số 122/BC-HĐND, ngày 18/6/2020 về kết quả cuộc giám sát và đưa ra một số kiến nghị như sau:

- UBND tỉnh tiếp tục đầu tư hoàn chỉnh mặt đường các tuyến đường đến trung tâm các xã; ưu tiên đầu tư các tuyến kết nối xã với xã trong tỉnh và ngoài tỉnh có địa giới giáp ranh để phát huy tiềm năng, lợi thế, đầu tư, khai thác, tiêu thụ sản phẩm phục vụ lợi ích kinh tế của nhân dân; Hằng năm giao thêm kinh phí để sửa chữa định kỳ các tuyến đường tỉnh, đường huyện; tăng định mức chi bảo dưỡng thường xuyên cho các tuyến đường tỉnh, huyện, xã để công tác bảo vệ kết cấu được thường xuyên và hiệu quả;

- Chỉ đạo cơ quan chức năng, UBND các huyện tổ chức thực hiện có hiệu quả các biện pháp bảo vệ kết cấu hạ tầng giao thông. Tăng cường công tác đôn đốc, kiểm tra, giám sát các đơn vị, địa phương thực hiện nhiệm vụ bảo trì, bảo dưỡng các công trình hằng năm. Nghiêm túc xử lý các nhà thầu thi công không đảm bảo chất lượng; tình trạng xe chở quá khổ, quá tải, đặc biệt là đối với tổ chức, cá nhân san gạt đất đá đổ thải không đúng quy định, lấn chiếm vỉa hè, chở quá tải gây hư hỏng công trình giao thông, coi đây là thực trạng đang diễn ra ở một số địa phương gây bức xúc cử tri và nhân dân;

- Xem xét, quyết định quy mô kỹ thuật phù hợp đối với các dự án đầu tư xây dựng giao thông trong thời gian tới, trên cơ sở dự báo xu thế phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, xu hướng tăng của phương tiện giao thông để các giải pháp quyết định đầu tư và quản lý phù hợp trong giai đoạn tới;

- Tăng cường công tác bảo trì, ban hành các quy định, quy chế cụ thể về quản lý, bảo trì các công trình GTNT sau đầu tư; đẩy mạnh công tác quản lý, kiểm tra, giám sát trong đầu tư xây dựng GTNT, nhất là tăng cường, phát huy vai trò giám sát cộng đồng tại khu dân cư; Tiếp tục nghiên cứu cơ chế, chính sách đồng bộ hơn nữa trong phát triển giao thông nông thôn; huy động các nguồn lực của xã hội, khuyến khích động viên khen thưởng kịp thời đối với tổ chức, cá nhân, địa phương có nhiều đóng góp trong phát triển giao thông nông thôn, xây dựng nông thôn mới.

(2). Thực hiện Kế hoạch số 56/KH-HĐND ngày 16/4/2020 của Ban Dân tộc HĐND tỉnh giám sát kết quả triển khai, thực hiện đầu tư điện lưới nông thôn và nước sinh hoạt vùng đặc biệt khó khăn giai đoạn 2016- 2020 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

Thời gian thực hiện giám sát: Tháng 9 năm 2020

Kết thúc đợt giám sát, Ban Dân tộc đã có Báo cáo số 196/BC-HĐND, ngày 12/10/2020 về kết quả cuộc giám sát và đưa ra một số kiến nghị như sau: Đề nghị UBND tỉnh tiếp tục hiến nghị với Trung ương bố trí nguồn vốn hỗ trợ để đầu tư hoàn thành các dự án cấp nước sinh hoạt cho các vùng khó khăn, núi đá vùng Lục Khu, huyện Hà Quảng và các vùng khó khăn khác của tỉnh Cao Bằng (giai đoạn II); xây dựng kế hoạch, đề án, chương trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 12/NQ-CP, ngày 15/02/2020 của Chính phủ về triển khai thực hiện Nghị quyết số 88/2019/QH12, ngày 18/11/2019 của Quốc hội về phê duyệt Đề án tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2030 cần đặc biệt quan tâm đến dự án thành phần về “*giải quyết tình trạng thiếu đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt*” cho nhân dân; xây dựng cơ chế chính sách, bố trí, huy động các nguồn lực thực hiện hoàn thành Đề án nước sinh hoạt giai đoạn 2021 -2025, định hướng đến năm 2030 với tổng nguồn vốn đầu tư dự kiến là 867.000 triệu đồng; trong giai đoạn 2021 - 2025 phấn đấu nâng tỷ lệ người dân nông thôn sử dụng nước sinh hoạt hợp vệ sinh đạt 95% và nước sạch đạt quy chuẩn quốc gia của Bộ Y tế đạt 65%; hằng năm bố trí nguồn vốn để thực hiện duy tu, bảo dưỡng các công trình; xem xét nâng định mức hỗ trợ nước phân tán lên khoảng 3-5 triệu đồng/01 đối tượng thụ hưởng.

(3). Giám sát việc triển khai, thực hiện Quyết định số 402/QĐ-TTg ngày 14/3/2016 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Đề án phát triển đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức người dân tộc thiểu số trong thời kỳ mới giai đoạn 2016 - 2020 trên địa bàn tỉnh Cao Bằng.

Thời gian thực hiện giám sát: Tháng 10 năm 2020

Kết thúc đợt giám sát, Ban Dân tộc đã có Báo cáo số 206/BC-HĐND, ngày 29/10/2020 về kết quả cuộc giám sát và đưa ra một số kiến nghị như sau:

- Trung ương sửa đổi quy định về chính sách ưu tiên người DTTS trong tuyển dụng công chức, viên chức (người DTTS được cộng 5 điểm). Vì tỉnh Cao Bằng có 90% là người DTTS, nếu thực hiện theo quy định thì có khoảng 95% thí sinh dự thi được ưu tiên cộng điểm, trong khi đó tỉnh Cao Bằng cần có chính sách khuyến khích hơn để tuyển dụng, sắp xếp, bố trí cán bộ là người DTTS ít người như: Mông, Dao, Sán Chỉ, Lô Lô. Đề nghị Trung ương tiếp tục hỗ trợ kinh phí cho tỉnh Cao Bằng trong việc thực hiện công tác đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chất lượng đội ngũ CBCCVV người DTTS. Đề nghị giao cho Chủ tịch UBND tỉnh quyền tự chủ trong việc xác định DTTS nào trên địa bàn được ưu tiên trong tuyển dụng để phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương, đồng thời tránh hình thức, cào bằng trong tuyển dụng mà không khuyến khích được DTTS ít người trên địa bàn cần bổ sung vào hệ thống chính trị các cấp.

- Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục chỉ đạo, tổ chức triển khai thực hiện chính sách, pháp luật của Đảng, Nhà nước, Quyết định 402/QĐ-TTg và Đề án số 09-ĐA/TU của Tỉnh ủy về công tác cán bộ, công chức, viên chức người DTTS trên địa bàn tỉnh. Phối hợp với các cơ quan, tổ chức, đơn vị, địa phương rà soát, quy hoạch nguồn cán bộ DTTS ít người đã qua đào tạo cơ bản, hiện nay đang hoạt động bán chuyên trách tại xã, bố trí vào các chức danh chủ chốt của các cơ quan Đoàn thể nhằm đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ chính trị tại địa phương.

- Xem xét giao chỉ tiêu % tuyển dụng hoặc bố trí cán bộ DTTS ít người cho các cơ quan đặc thù và các địa phương có tỷ lệ người DTTS ít người cao (tổng số Mông, Dao, Sán chỉ, Lô Lô chiếm 24,5%) dân số toàn tỉnh. Ưu tiên đầu tư phát triển kinh tế - xã hội vùng sâu, vùng xa, vùng DTTS ít người; nâng cao trình độ dân trí cho người dân; tuyên truyền nâng cao nhận thức, xóa bỏ tính cố hữu, tự ty của dân tộc, tạo điều kiện để đồng bào tự vươn lên, khẳng định và góp phần xây dựng quê hương, đất nước. Chỉ đạo các cơ quan, tổ chức, địa phương thực hiện quy định tại điểm c, khoản 1, Điều 10, Luật phòng chống tham nhũng năm 2018 về công khai tổ chức và cán bộ trong cơ quan tổ chức và Văn bản số 2166/SNV-TTr 23/10/2020 về công khai minh bạch trong tổ chức và cán bộ.

IV. ĐÁNH GIÁ CHUNG

1. Kết quả:

Trong năm 2020, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh đã hoàn thành kế hoạch giám sát theo chương trình của HĐND tỉnh đề ra, chất lượng, hiệu quả giám sát được nâng lên. Hoạt động giám sát tại kỳ họp được quan tâm thực hiện. Hoạt động chất vấn, giải trình có chất lượng, giảm dần tính hình thức. Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh thực hiện tốt công tác phối hợp

với Ban Thường trực Ủy ban MTTQ Việt Nam tỉnh và các ngành liên quan, tập trung giám sát việc triển khai thực hiện nghị quyết của HĐND tỉnh về xây dựng, phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, xây dựng chính quyền, thực thi pháp luật. Qua hoạt động giám sát giúp cơ quan được giám sát tháo gỡ khó khăn, vướng mắc. Các ý kiến, kiến nghị của cơ quan, đơn vị giám sát được Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh ghi nhận, chuyển đến các cơ quan và ngành chức năng xem xét, giải quyết. Công tác theo dõi, đôn đốc việc giải quyết các kiến nghị sau giám sát được Thường trực HĐND tỉnh, các Ban HĐND tỉnh quan tâm thực hiện.

Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh và đại biểu HĐND tỉnh; các cơ quan, tổ chức, cá nhân được giám sát đã thực hiện tốt quyền và trách nhiệm của mình đối với hoạt động giám sát của HĐND tỉnh. Việc phối hợp giữa các cơ quan được giám sát với Thường trực HĐND, các Ban HĐND tỉnh thực hiện nghiêm túc.

2. Một số tồn tại, hạn chế:

- Thời gian thực hiện các cuộc giám sát ngắn, chưa bố trí nhiều thời gian cho giám sát tại thực tế.

- Báo cáo của các đơn vị chịu sự giám sát gửi tới đoàn giám sát chậm, một số báo cáo không đảm bảo chất lượng.

- Một số thành viên các Ban của HĐND tỉnh và các ngành được mời tham gia Đoàn giám sát chưa tham gia đầy đủ.

- Hoạt động giám sát của Tổ đại biểu HĐND tỉnh trong thời gian giữa hai kỳ họp còn hạn chế, do nhiều đại biểu hoạt động kiêm nhiệm, do chưa có hướng dẫn quy định cụ thể về cơ chế giám sát của Tổ đại biểu.

- Một số nội dung trong giải quyết và trả lời ý kiến, kiến nghị cử tri của UBND tỉnh và một số ngành trả lời chưa sát với nội dung kiến nghị, có việc trả lời còn mang tính hình thức, nội dung còn chung chung.

Trên đây là kết quả thực hiện chương trình giám sát năm 2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Cao Bằng, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tổng hợp, báo cáo HĐND tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh;
- VP: CVP, các PCVP, Trưởng, phó phòng và CV Phòng CT HĐND;
- Lưu: VT.

TM. THƯỜNG TRỰC HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Nông Thanh Tùng